„С учетом внесенных корректировок"

№10-420
от 18.09.2008

Управление
Федеральной антимонопольной службы
по Санкт-Петербургу
191186, г. Санкт-Петербург, Невский пр., 7-9

ОАО «Сургутнефтегаз»
628400, Тюменская обл.,
Г. Сургут, ул. Кукуевицкого, 1

ООО «ЛУКОЙЛ-АЭРО»
109028, Москва, Покровский б-р 3 стр. 1

ЗАО «Газпромнефть-Аэро»
117647, Москва, ул. Профсоюзная 125А

ООО «ПО Киришинефтеоргсинтез»
187110, Лен. обл., г. Кириши,
Шоссе Энтузиастов, 1

ЗАО «СОВЭКС»
196210, СПб, ул. Пилотов 35

ООО «ТЗК Северо-Запад»
196210, СПб, ул. Пилотов, 35

ОАО Петербургтранснефтепродукт»
193231, СПб, ул. Коллонтай 14 корп. 1

РЕШЕНИЕ
по делу №К10-268/08

04 сентября 2008 г. Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

О.В.Коломийченко	- руководитель управления, председатель Комиссии,
И.В. Клименко	- заместитель начальника юридического отдела, член Комиссии,
О.А. Козлова	- начальник отдела контроля естественных монополий и ЖКХ, член Комиссии,
Е.Л. Рябух	- заместитель начальника отдела контроля естественных монополий и ЖКХ, член Комиссии,

Санкт-Петербургское УФАС России
Копия верна
Специалист Чеверикова

рассмотрела дело № К10-268/08 о нарушении ОАО «Сургутнефтегаз», ЗАО «СОВЭКС», ООО «ТЗК Северо-Запад», ООО «Лукойл-Аэро», ЗАО «Газпромнефть-Аэро» части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции».

При рассмотрении дела присутствовали представители:

ООО «ПО Киришинефтеоргсинтез»:
Лаптев Н.В. – заместитель генерального директора (доверенность),

ЗАО «СОВЭКС»
Им В.М. – генеральный директор,

ООО «ТЗК Севро-Запад»
Бахмет А.А. – генеральный директор

ОАО «Сургутнефтегаз»
Киселев Н.В. – заместитель генерального директора по коммерческо-сбытовой деятельности,

ООО «Лукойл-Аэро»
Бородин И.В. – первый заместитель генерального директора,
Логинова О.Е. – начальник управления правового обеспечения,

КОМИССИЯ УСТАНОВИЛА:

На основании поручения Правительства РФ (№СИ-П9-6пр от 30.06.2008) и ФАС России (№ АГ/16047 от 01.07.2008) Санкт-Петербургское УФАС России (далее Управление) провело проверку деятельности участников рынка авиакеросина с географическими границами, совпадающими с территорией аэропорта «Пулково».

По данным ФАС России, за период с января 2006 года по октябрь 2007 года цены на авиакеросин в России практически не менялись, а с октября 2007 года по июнь 2008 года цены выросли на 92,1% (с января 2008 года на 36,4%). Цены на авиакеросин в аэропортах России имеют схожую динамику: за период с ноября 2007 года по июнь 2008 года цены выросли на 70%.

В ходе проведенной Управлением проверки установлено следующее:

- Рост закупочных цен на авиакеросин в аэропорту «Пулково» с ноября 2007 по июль 2008 года составил около 77% (для сравнения в 2006 году рост за год составил 7%). Анализ представленных ЗАО «СОВЭКС» сведений показал, что рост отпускной цены авиакеросина в аэропорту (авиакеросин + заправка) составил за этот период 67%.

- До ноября 2006 года весь объем авиакеросина в аэропорт «Пулково» поступал по трубопроводу, соединяющему нефтеперерабатывающий завод ООО «ПО Киришинефтеоргсинтез» (далее НПЗ ООО «КИНЕФ») с топливно-заправочным комплексом (далее ТЗК) аэропорта «Пулково». В 2007 году поставки авиакеросина осуществлялись также с других НПЗ России железнодорожным транспортом, однако основной объем поступал по трубопроводу с НПЗ ООО «КИНЕФ». В феврале 2008 года основной объем авиатоплива (80% от всего объема), поставленного в аэропорт поступил железнодорожным транспортом, в апреле 2008 года поставка по трубопроводу вообще

Санкт-Петербургское УФАС России
Копия верна
Специалист

прекратилась (письмо *ОАО «Петербургтранснефтепродукт», от 24.07.2008 №03/4104).*

- В феврале 2008 года ЗАО «СОВЭКС», компания обеспечивающая авиатопливом авиакомпании в аэропорту Пулково, отказалось от поставки авиационного керосина ОАО «Сургутнефтегаз», обосновав отказ наличием более выгодного предложения по закупочной цене авиатоплива у других поставщиков. С февраля-марта 2008 года поставка авиакеросина на территорию аэропорта «Пулково» осуществляется через ООО «ТЗК Северо-Запад», которое с одной стороны является основным акционером ЗАО «СОВЭКС», с другой стороны контролируется на паритетных правах ООО «Лукойл-Аэро» и ЗАО «Газпромнефть-Аэро. Результатом отказа явилось прекращение транспортировки авиакеросина по трубопроводу, соединяющему НПЗ ООО «КИНЕФ» и ТЗК аэропорта «Пулково», что могло повлиять на повышение конечной стоимости услуги по заправке авиакеросина в аэропорту «Пулково».

ЗАО «СОВЭКС» и ООО «ТЗК Северо-Запад» с жалобами на действия ОАО «Сургутнефтегаз» в антимонопольные органы не обращались. ОАО «Сургутнефтегаз» с жалобами на действия ЗАО «СОВЭКС» в антимонопольные органы не обращалось, а с марта 2008 года стало осуществлять поставки авиакеросина в другие аэропорты России железнодорожным транспортом.

По результатам проведенной проверки Управление по собственной инициативе возбудило дело № К10-268/08 в отношении ОАО «Сургутнефтегаз». Определением от 31.07.2008 №10/6075-541 Управление привлекло к участию в рассмотрении дела в качестве ответчиков ЗАО «СОВЭКС», ООО «ТЗК Северо-Запад», ООО «Лукойл-Аэро» и ЗАО «Газпронефть-Аэро»

Позиция сторон по делу №К10-268/08 состоит в следующем:
ЗАО «СОВЭКС»

ЗАО «СОВЭКС» при закупке авиатоплива преимущество отдает топливу с более низкой ценой. В 2007 году ЗАО «СОВЭКС» покупало авиакеросин у ОАО «Сургутнефтегаз» по цене более высокой, чем у других компаний. В феврале 2008 года авиатопливо у компании ОАО «Лукойл-Аэро» стоило по 22600 рублей за тонну, у ОАО Сургутнефтегаз - по 22833. Кроме того, при поставке топлива ОАО «Лукойл-Аэро» и ЗАО «Газпромнефть-Аэро» возможна отсрочка платежа, а ОАО «Сургутнефтегаз» работает по 100% предоплате (Протокол заседания Комиссии от 28 июля 2008 года).

ООО «ТЗК Северо-Запад»:

На заседании Комиссии от 28 июля 2008 года ООО «ТЗК Северо-Запад» подтвердило, что цены закупки авиакеросина у ОАО «Лукойл-Аэро» и ЗАО «Газпромнефть-Аэро» практически одинаковые. ЗАО «СОВЭКС» и ООО «ТЗК Северо-Запад» отказались от одного объема (по дополнительному соглашению №1 к Договору №51), а не от договора в целом. Договор №51 был расторгнут ОАО «Сургутнефтегаз» в одностороннем порядке. ООО «ТЗК Северо-Запад» не расторгало договор с ООО «КИНЕФ» и готово покупать у него керосин напрямую по 10000-15000 тонн в месяц по конкурентоспособным ценам. Смена поставщиков не влияет на конечную стоимость авиатоплива в аэропорту, поскольку отпускная цена формируется рынком.

Услуги по хранению авиакеросина авиакомпаниям и другим лицам на территории аэропорта «Пулково» ЗАО «СОВЭКС» не оказывает в связи с отсутствием технической

Санкт-Петербургское УФАС России
Копия верна
Специалист

возможности. В аэропорту работает много компаний авиаперевозчиков. С каждым авиаперевозчиком заключить договор на хранение нет возможности.

ОАО «Сургутнефтегаз»:

ОАО «Сургутнефтегаз» в письме от 26.07.2008 №15-04-34-1067 в Управление сообщило, что «...ЗАО «СОВЭКС на протяжении 2006-2008 г.г. постепенно снижало объемы приобретаемого из ресурсов общества керосина...». В 2008 году ЗАО «СОВЭКС» по собственной инициативе в одностороннем порядке отказалось от приобретения авиакеросина по договору №51, расторгнув дополнительное соглашений №1 к договору. Причиной отказа от покупки авиакеросина является наличие более выгодных предложений, что следует из письма ЗАО «СОВЭКС» от 21.02.2008 №268/СНФ-01. В последующем ЗАО «СОВЭКС» не обращалось для возобновления поставок.

ОАО «Сургутнефтегаз» считает, что прекращение поставок керосина по трубопроводу само по себе не привело к повышению цены в аэропорту «Пулково», однако, не отрицает, что стоимость транспортировки по железной дороге значительно выше, чем по трубопроводу. Примером влияния цены транспортировки на конечную стоимость авиакеросина может являться информация о покупке авиакеросина авиакомпанией АК «ЮТэйр», которая покупает керосин у ОАО «Сургутнефтегаз» по цене НПЗ 25600 рублей за 1 тонну, а «в крыло» в Москве получает по цене по 35000 за 1 тонну.

ОАО Сургутнефтегаз» не намеревалось отказываться от поставок в аэропорт Пулково. ОАО «Сургутнефтегаз» письмом от 20.08.2008 №63-10-2256 обратилось в ООО «ТЗК Северо-Запад» с предложением поставить в сентябре 2008 года 10000 тонн авиакеросина по цене 24 013 руб/тн в соответствии с п. 2.2 Договора от 13.08.2008 №1344, заключенного в процессе рассмотрения настоящего дела, готово увеличить объем поставок.

На комиссии 28 июля 2008 года представитель ОАО «Сургутнефтегаз» информировал, что ОАО «Сургутнефтегаз» готово напрямую работать с авиакомпаниями. В связи с этим ОАО «Сургутнефтегаз» обратилось письмами 06.08.2008 № 63-10-2051 и 20.08.2008 №63-10-2257 в ФГУП «ГТК Россия» с предложением поставлять 10000 тонн авиакеросина в сентябре 2008 года по цене 24013 руб./тн. с учетом НДС при условии 100% предоплаты.

ООО «КИНЕФ»

НПЗ ООО «КИНЕФ» в г. Кириши строился по топливному циклу исходя из нужд Северо-Западного региона. В среднем ежемесячный объем производства авиакеросина ООО «Кинеф» составляет 60-70 тыс. тонн в месяц и в настоящее время загруженность составляет 100% (письмо ООО «КИНЕФ» от 24.07.2008 №01-4919). ООО «КИНЕФ» работает на давальческом сырье ОАО «Сургутнефтегаз». Возможность производить и поставлять свой авиакеросин зависит от наличия своего сырья - нефти. Технология производства предполагает стабильное соотношение долей выхода нефтепродуктов (так называемы материальный баланс), за исключением незначительных сезонных колебаний.

НПЗ ООО «КИНЕФ» соединен с аэропортом «Пулково» специально построенным трубопроводом, по которому авиакеросин, проходя несколько ступеней проверок, партиями поступает в резервуар ГПС «Кириши», доставляется в ЛПДС «Красный Бор», а затем транспортируется на склад ГСМ топливно-заправочного комплекса аэропорта «Пулково».

Санкт-Петербургское УФАС России
Копия верна
Специалист Четвериков

ЗАО «Газпромнефть-Аэро»

Услуги по хранению авиакеросина оказываются на территории аэропортов , г. Красноярска, г. Москва (аэропорты Внуково, Домодедово), г. Мурманск, Кемерово.

ООО «Лукойл-Аэро»

Рост цен реализации авиатоплива «в крыло» вызван изменением конъюнктуры мирового рынка авиатоплива. в соответствии с тенденциями, обозначившимися на мировых рынках авиатоплива, - произошел рост цен «в крыло» в аэропортах Московского авиационного узла. По данным ЦРТ (Центр регистрации тарифов при Минтрансе РФ), цены в крыло в аэропортах Московского аэроузла с начала 2007 года увеличились в 1,8 раз.

Изменение цен на авиатопливо «в крыло» в аэропорту Санкт-Петербурга:

А) идентично по динамике ценам Московского аэроузла (аэропорты Московского аэроузла служат индикатором рынка поставки авиатоплива «в крыло» в РФ),

Б) находятся в сопоставимом диапазоне с ценами «в крыло» в аэропортах, расположенных на аналогичном Санкт-Петербургу расстоянии от Московского аэроузла.

Компании группы ОАО «НК Лукойл» могут полностью закрыть потребности всего аэропорта «Пулково». Поскольку авиакеросин производится с профицитом, и для того, чтобы продать излишки керосина, его везут в Санкт-Петербург, несмотря на транспортные расходы. При этом везут не в убыток, а с меньшей доходностью и при этом учитывают наличие местного НПЗ.

Анализ аргументов ответчиков по делу: ОАО «Сургутнефтегаз», ЗАО «СОВЭКС», ООО «ТЗК Северо-Запад», ООО «Лукойл-Аэро», ЗАО «Газпромнефть-Аэро» *и доказательств, имеющихся в материалах дела №К10-268/08, свидетельствует о следующем.*

1. Функционирование рынка услуг по заправке авиакеросином воздушных судов в аэропорту «Пулково» (далее услуга по заправке в аэропорту «Пулково») зависит от состояния нефтяной отрасли и оптового рынка авиакеросина, а также обусловлено наличием технической возможностью хранить топливо, как опасный продукт, в специально оборудованных емкостях, осуществлять непосредственную заправку воздушных судов при помощи специального оборудования, а также наличием права осуществлять данный вид деятельности на территории аэропорта.

ЗАО «СОВЭКС» (зарегистрировано 11.07.95) по согласованию с Администрацией СПб (Распоряжением Мэра СПб от 17.05.96 №488-р) получило в аренду топливно-заправочный комплекс, принадлежащий ГП «АП «Пулково» (в настоящее время ОАО «Аэропорт «Пулково»). ЗАО «СОВЭКС» эксплуатирует топливно-заправочный комплекс аэропорта «Пулково» по договорам долгосрочной аренды №969 от 25 июля 2001 и №469 от 30.12.2005. Кроме того, между ЗАО «СОВЭКС» и ОАО «Аэропорт Пулково» заключен договор от 20 июня 2008 на право топливообеспечения воздушных судов на территории аэропорта «Пулково».

Выход нового участника на рынок услуг по заправке авиатоплива с границами аэропорт Пулково в ближайшее время затруднителен. Во-первых, это объясняется использованием системы заправки самолетов через единую трубопроводную сеть, при этом строительство альтернативной инфраструктуры не эффективно. Во-вторых, для того, чтобы выйти на этот рынок, необходимо получить право на эксплуатацию существующего ТЗК (например, аренда), либо построить еще один ТЗК, получив на это

Санкт-Петербургское УФАС России
Копия верна
Специалист Четверикова

соответствующие разрешения и вложив значительные средства. Высокая специфичность активов и крупные инвестиции в инфраструктуру являются факторами необходимости существования монополии.

ЗАО «СОВЭКС» является единственным хозяйствующим субъектом, оказывающим *услугу по обеспечению воздушного судна АвиаГСМ, в т. ч. по заправке авиатоплива «в крыло» на территории аэропорта «Пулково»*, что подтверждается письмом ОАО «Аэропорт «Пулково» от 23.07.2008 №03.10.00.00-17/2278. Приказом Санкт-Петербургского УФАС России от 24.07.2008 № 06-РР ЗАО «СОВЭКС» включено в Реестр доминирующих хозяйствующих субъектов с долей на рынке более 35%, с долей более 50% на рынке услуг по обеспечению воздушных судов авиационным топливом (авиакеросином) в границах Санкт-Петербурга.

Основным видом деятельности ЗАО «СОВЭКС» является обеспечение воздушных судов авиаГСМ на территории аэропорта «Пулково», в т.ч. оказание услуги по заправке воздушных судов авиатопливом (так называемая заправка «в крыло»). В соответствии с приказом Минтранса РФ от 02.10.200 №110 «Об аэронавигационных и аэропортовых сборах, тарифах за обслуживание воздушных судов эксплуатантов РФ в аэропортах и воздушном пространстве РФ» при оказании обеспечении воздушного судна АвиаГСМ выполняется комплекс услуг: организация обеспечения АвиаГСМ, хранение, анализ качества, прием и выдача, предоставление персонала и технических передвижных и/или стационарных средств для заправки воздушного судна, другие услуги. При этом цена авиационного керосина в услугу не включается. По сведениям ЗАО «СОВЭКС», на территории аэропорта «Пулково» осуществляется прием, перекачка, анализ качества, подготовка к выдаче, выдача на заправку авиатоплива и заправка воздушных судов (услуга по хранению не оказывается).

Потребителями указанной услуги ЗАО «СОВЭКС» являются российские, иностранные авиакомпании и авиакомпании стран СНГ. Между ЗАО «СОВЭКС» и авиационными компаниями заключены договоры на поставку авиационного топлива для обеспечения воздушных судов в аэропорту «Пулково», по которому авиакомпании оплачивают услугу по заправке и стоимость авиакеросина.

Основным акционером ЗАО «СОВЭКС» является ООО «Топливно-заправочный комплекс «Северо-Запад» (ООО «ТЗК Северо-Запад»).

ООО «ТЗК Северо-Запад» образовано 06.11.2007. Основной вид деятельности ООО «ТЗК Северо-Запад» - заправка авиатопливом и спецжидкостями воздушных судов. Однако, фактически ООО «ТЗК Северо-Запад» является посредником, обеспечивающим ЗАО «СОВЭКС» авиатопливом. Между ЗАО «СОВЭКС» и ООО «ТЗК Северо-Запад» заключен договор поставки авиационного топлива от 01.02.2008 №ПНП-0802/08, на основании которого авиакеросин поставляется ЗАО «СОВЭКС» по отпускной цене ООО «ТЗК Северо- Запад».

В соответствии со статьей 9 Федерального Закона №135-ФЗ «О защите конкуренции», ЗАО «СОВЭКС» и ООО «ТЗК Северо-Запад» относятся к одной «группе лиц». В связи с этим установленные упомянутым законом запреты на действия (бездействия) ЗАО «СОВЭКС» либо ООО «ТЗК Северо-Запад», распространяются на действия (бездействия) группы лиц.

Таким образом, рынок услуг по заправке авиакеросина на территории аэропорта «Пулково» монополизирован группой лиц, на этапе непосредственно самой заправки наделен чертами естественной монополии и сопряжен с рынком оптовой реализации авиакеросина. Совмещение группой лиц естественно-монопольного и конкурентного вида деятельности позволяет ей контролировать смежный вид деятельности – рынок

Санкт-Петербургское УФАС России
Копия верна
Специалист Четвериков

оптовой реализации авиакеросина, на котором возможно развитие конкуренции. При этом, стоимость авиакеросина, поставляемого в аэропорт, формируется не рынком, а группой лиц ООО «ТЗК Северо-Запад» ЗАО «СОВЭКС», тем самым не обеспечивается состязательность оптовых поставщиков керосина, и лишает авиакомпании-потребителей самостоятельного выбора поставщика авиакеросина на территории аэропорта.

2. Рынок оптовой реализации авиакеросина в аэропорту «Пулково» характеризуется присутствием 3-х вертикально-интегрированных нефтяных компаний (ВИНК), принадлежащих им нефтеперерабатывающих заводов, а также сбытовых, дочерних и аффилированных сними структур.

ВИНКи охватывают все виды хозяйственной деятельности, связанные с нефтепереработкой, производством продуктов нефтепереработки (добыча, переработка, транспортировка), а также их реализацию. *Доступ к розничному рынку реализации авиакеросина, географические границы которого ограничиваются территорией аэропортов, имеет огромное значение в деятельности ВИНК. В связи с этим нередко ВИНКи стремятся взять топливно-заправочный комплекс аэропорта под собственный контроль.*

Среднемесячный объем потребления авиакеросина аэропортом «Пулково» варьируется в пределах от 16000 до 40 000 тонн в зависимости от месяца, и около 300 тыс. тонн в год.

Участниками оптового рынка авиакеросина аэропорта «Пулково» являются следующие нефтяные компании (ВИНК): ОАО «НК Сургутнефтегаз», ОАО «НК «Лукойл» и ОАО «Газпромнефть».

ОАО «Сургутнефтегаз» поставляет авиатопливо с близлежащего к аэропорту «Пулково» НПЗ ООО «КИНЕФ», расположенного в г. Кириши (Ленинградская область) и соединенного с топливно-заправочным комплексом аэропорта «Пулково» специально построенным трубопроводом. ООО «КИНЕФ» и ОАО «Сургутнефтегаз» в соответствии со статьей 9 Федерального Закона №135-ФЗ «О защите конкуренции», признаются группой лиц.

Поставки авикеросина в аэропорт «Пулково» до апреля 2008 года осуществлялись по договорам от 26.10.2005 № 1246/150-05 и от 16.01.2008 №51 ОАО «Сургутнефтегаз» с ЗАО «СОВЭКС». При этом Договоры поставки авиакеросина являются рамочными, цены о объемы поставок определяются дополнительными соглашениями.

ООО «КИНЕФ» ориентировано на переработку давальческой нефти, доля которой в общем объеме переработки чуть более 90% (в 2008 году 96%). Незначительный объем авиакеросина, вырабатывемого в процессе переработки собственного объема нефти, ООО «КИНЕФ» реализует в аэропорту «Пулково». Однако, эти поставки зависят от наличия у ООО «КИНЕФ» собственного сырья.

Кроме того, ОАО «НК Сургутнефтегаз» поставляет авиакеросин на экспорт и в другие регионы России (Москва, Тверь). Авиакеросин покупают также хозяйствующие субъекты, деятельность которых не связана с воздушным авиатранспортом. Его небольшими партиями перевозят автомобильным и железнодорожным транспортом.

ЗАО «Газпромнефть-Аэро», входящее в ветикально-интерированную нефтяную компанию ОАО «НК Газпромнефть» осуществляет поставки авиакеросина в аэропорт «Пулково» с нефтеперерабатывающих заводов, принадлежащих этой ВИНК. С января

Санкт-Петербургское УФАС России
Копия верна
Четвериков

2008 года осуществляет поставки авиакеросина в аэропорт «Пулково» по договорам с ЗАО «СОВЭКС» от 16 апреля 2007 №07/0478/2 (с ОАО «Газпром нефть») и от 25 декабря 2007 года № 08/А002/2/183-07 и с ООО «ТЗК Северо-Запад» от 28 января 2008 года № 08/А020/2.

Между ОАО «Газпромнефть» и ЗАО «Газпронефть-Аэро» заключен договор поставки нефтепродуктов №07/0726/2 от 25 декабря 2007 года, на основании которого ЗАО «Газпромнефть-Аэро» покупает керосин у ОАО «Газпромнефть».

ООО «Лукойл-Аэро», входящее в вертикально интегрированную нефтяную компанию ОАО «НК Лукойл», поставляет авиакеросин с нефтеперарабатывающих заводов, принадлежащих этой ВИНК. В конце 2007 года ООО «Лукойл-Аэро» приобрело контрольный пакет акций ОАО «ТЗК Северо-Запад». ООО «Лукойл-Аэро» осуществляло поставки авиакеросина до марта 2008 года по договору с ЗАО «СОВЭКС» от 04.12.2006 № НП/260-Н, с марта 2008 года по договору с ООО «ТЗК Северо-Запад» от 03.12.2007 № №НП/333-Н.

Основным покупателем авиакеросина на территории аэропорта «Пулково» является группа лиц ЗАО «СОВЭКС» и ООО «ТЗК Северо-Запад». В феврале 2008 года в результате совершения сделки, компания ОАО «ТЗК Северо-Запад» стала принадлежать на паритетных правах ООО «Лукойл-Аэро» и ЗАО «Газпромнефть-Аэро». В соответствии с Законом от 22.03.1991 №948-1 «О конкуренции и ограничении монополистической деятельности на товарных рынках», ООО «Лукойл-Аэро» и ЗАО «Газпромнефть-Аэро» являются аффилированными лицами с ООО «ТЗК Северо-Запад». Федеральная антимонопольная служба России разрешила сделку при условии исполнения Предписания с требованиями к предприятиям, входящим в группы лиц ОАО «Газпромнефть» (в т. ч. ЗАО «Газпромнефть-Аэро») и ОАО «Лукойл» (в т. ч. ООО «Лукойл-Аэро») о недопущении действий, которые могут привести к ограничению конкуренции на рынке авиационного топлива в аэропорту города Санкт-Петербурга.

Таким образом, указанные нефтяные компании способны оказывать влияние на деятельность группы лиц ООО «ТЗК Северо-Запад» и ЗАО «СОВЭКС», а значит воздействовать на общие условия обращения товара на рынке услуг по заправке авиакеросина, что в соответствии с п. 17 статьи 4 ФЗ №135-ФЗ «о защите конкуренции» является признаком ограничения конкуренции.

Анализ рынка оптовой реализации авиакеросина показал, что лидером по объему поставок авиатоплива в аэропорту «Пулково» до июня 2007 года являлось ОАО «Сургутнефтегаз». С середины 2007 года по февраль 2008 гг. рынок характеризовался отсутствием стабильного лидерства. С апреля 2008 года ОАО «Сургутнефтегаз» ушел с оптового рынка авиакеросина аэропорта «Пулково».

Таким образом, рынок оптовой реализации авиакеросина характеризуется высокой концентрацией. При этом коэффициент рыночной концентрации CR2 с апреля 2008 года вырос до 100, что является негативным показателем развития конкуренции на рынке оптовой реализации авиакеросина на территории аэропорта Пулково.

3. С конца 2007 и начала 2008 года, после того, как ЗАО «СОВЭКС» через ООО «ТЗК Северо-Запад» стало контролироваться двумя ВИНК (ОАО «НК Лукойл» и ОАО «Газпромнефть»), переписка между ОАО «Сургутнефтегаз» и группой лиц ЗАО

Санкт-Петербургское УФАС России
Копия верна
Специалист Четверикова

«СОВЭКС» и ООО «ТЗК Северо-Запад» свидетельствует о постепенном прекращении поставок авиакеросина ЗАО «Сургутнефтегаз» в аэропорт Пулково.

Письмом от 23.01.2008 №93/СНФ-01 ЗАО «СОВЭКС» довело до сведения ОАО «Сургутнефтегаз», что в текущем месяце в связи с ростом цены на авиакеросин сложилась неблагоприятная ситуация для ЗАО «СОВЭКС». В связи с этим ЗАО «СОВЭКС» просит снизить выделенный для него объем авиакеросина в январе на 2000 тонн, оставив объем поставки в размере 4000 тонн.

Письмом от 21.02.2008 №268/СНФ-01 ЗАО «СОВЭКС» сообщило в ОАО «Сургутнефтегаз», что планировало закупить 3000 тонн авиатоплива ТС-1 из ресурсов ОАО «Сургутнефтегаз» согласно условиям заключенного Дополнительного соглашения №1 от 16.01.2008 в рамках договора на поставку нефтепродуктов №51 от 16.01.2008. Однако в силу сложившей конъюнктуры рынка в Северо-Западном регионе РФ ЗАО «СОВЭКС» *имеет более выгодные предложения по закупочной цене авиатоплива,* в связи с чем, ЗАО «СОВЭКС» отказывается от покупки керосина по дополнительному соглашению №1 от 16.01.2008 к договору №51. ЗАО «СОВЭКС» просит считать соглашение №1 расторгнутым, однако, считает целесообразным не расторгать действующий между сторонами договор на поставку нефтепродуктов №51 от 16.01.2008, а временно приостановить его действие.

В ответ ОАО «Сургутнефтегаз» направило 20.03.2008 ЗАО «СОВЭКС» телеграмму, в которой приняло отказ от поставок и сообщило, что считает обязательства сторон по договору от 16.01.2008 №51 прекращенными с 03.03.2008 года. С апреля 2008 года авиакеросин ОАО «Сургутнефтегаз» транспортировалася с НПЗ ООО «КИНЕФ» в другие аэропорты России железнодорожным транспортом.

Таким образом, прекращение поставок авиакеросина Сургутнефтегаза в аэропорт Пулково произошло по инициативе «группы лиц» ЗАО «СОВЭКС» и ООО «ТЗК Северо-Запад». При этом отказ от сотрудничества с контрагентом являлся тактическим поведением группы лиц, отражающим ее намерение вытеснить с оптового рынка авиакеросина одного из поставщиков, либо оказать давление на этого поставщика. Между тем, условия договора №51, расторгнутого ЗАО «Сургутнефтегаз» в одностороннем порядке, не содержат обязательств сторон по урегулированию проблем, связанных с поставкой авиакеросина, а значит не гарантируют сторонам стабильности отношений.

4. Основными составляющими конечной цены услуги по заправке в аэропорту являются: стоимость авиакеросина, стоимость услуг по транспортировке авиакеросина, стоимость услуг посредников, стоимость услуги по заправке, аэропортовые платежи. На конечную стоимость услуги по заправке воздушных судов авиакерорсина в аэропорту существенное влияние может оказывать изменение любой из составляющих, перечисленных выше.

Стоимость услуги по заправке авиакеросина «в крыло», также как и стоимость самого авиакеросина, фактически не регулируется государством. Предприятия, эксплуатирующие топливно-заправочные комплексы в аэропорту информируют Центр расписания и тарифов (ЦРТ) об утвержденных ценах. Однако данная мера носит скорее уведомительный, чем регулирующий характер.

4.1 **Цена авиатоплива** занимает значительную долю в конечной цене услуги по заправке и, в конечном итоге, влияет на стоимость авиаперевозок. Исходя из данных, представленных ЗАО «СОВЭКС» и ООО «ТЗК Северо-запад», рост закупочных цен на авиакеросин в аэропорту «Пулково» с ноября 2007 по июль 2008 года составил около 82%, с января 2008 года по июль - 44%.

Санкт-Петербургское УФАС России
Копия верна
Специалист

Анализ сведений о ценах на авиакеросин в аэропорту «Пулково» показывает следующее:

- Цены, по которым авиакеросин закупался у ВИНК «НК Лукойл» и ОАО «НК Газпромнефть» практически одинаковые, что говорит о наличии признаков совместной ценовой политики (стратегии) двух ВИНКов на территории аэропорта Пулково (письмо ООО «ТЗК Северо-Запад» в Управление от 15 августа 2008 №236/ФАС-01, письмо ЗАО «СОВЭКС» от 14 августа 2008 № 1097/ФАС-01).

- Закупочная цена на авиакеросин у компаний, входящих в группу ВИНК ОАО «НК Сургутнефтегаз», с ноября 2007 года по январь 2008 года была на 10-20% ниже, чем цена, установленная двумя другими группами предприятий, входящих в ВИНК ОАО «НК Лукойл» и ВИНК ОАО «Газпромнефть». В феврале 2008 года темп роста цены авиакеросина ВИНКов ОАО «НК Лукойл» и ОАО «НК Газпромнефть» был несколько снижен, что привело к образованию незначительной разницы в ценах (у ОАО «Сургунефтегаз» цена была выше на 1%). В апреле 2008 года при отсутствии на оптовом рынке продаж авиакеросина в аэропорту «Пулково» ОАО «Сургутнефтегаз», цена на авиакеросин возросла на 6%, в мае на 12%, в июне на 14%.

По данным ОАО «Сургутнефтегаз» (письмо от 14 августа 2008 года №63-10-2159), оптовые цены на авиакеросин ОАО «Сургутнефтегаз» в период с января по июль 2008 года были самыми низкими по сравнению с оптовыми ценами на авиакеросин, реализуемый с Российских НПЗ:

	январь	февраль	март	апрель	май	июнь	июль
Газпромнефть							
Ярославльский	23900	24400	**24400**	**24400**	27600	34200	34200
Омский НПЗ	22900	24100	**24100**	**24800**	26600	31900	32100
Лукойл							
Рязанский НПЗ	22500	22500	**22500**	**24500**	27500	32000	32000
Волгоградский НПЗ	21100	21100	**20900**	**20900**	25400	29700	29200
Сургутне-з							
Киришский НПЗ	20060	20060	**20060**	**22833**	21240	25016	26491

По сведениям, представленным Авиакомпаниями (письмо ЗАО «Аэрофлот-норд» от 14.08.2008 №17213), в аэропортах других городов России в 2008 году авиатопливо ВИНКов ОАО «НК Лукойл» и ОАО «НК Газпромнефть» продавалось по следующим ценам:

ОАО «Лукойл»		**ОАО «Газпромнефть»**
Январь	21700-21800 руб/тн ,	22250 руб./тн
Февраль	21400-24300, руб./тн	23800 руб./тн
Март	21500-24544 руб/тн	
Апрель	22600-23050 руб/тн	25300 руб./тн

Санкт-Петербургское УФАС России
Копия верна
Специалист Четвериков

Таким образом, цена на авиакеросин ОАО «Сургутнефтегаз», отпускаемого с НПЗ ООО «КИНЕФ», по сравнению с ценами других НПЗ, входящих в группу лиц с ОАО «Лукойл» и ОАО «Газпромнефть», в период с января по июль 2008 года не являлась самой высокой, а следовательно, авиакеросин ОАО «Сургутнефтегаз» не являлся невыгодным для покупателей предложением.

4.2 **Транспортная составляющая** также оказывает существенное влияние на формирование конечной цены на авиакеросин, реализуемый в аэропорту.

Услугу по транспортировке авиакеросина от НПЗ ООО «КИНЕФ» до аэропорта по трубопроводу оказывает ОАО «Петербургтранснефтепродукт». Стоимость транспортировки трубопроводным транспортом регулируется государством. С декабря 2007 по июль 2008 года тариф транспортировки 1 тонны авиакеросина составлял 112,10 руб., с июля 2008 года 123,90 руб/тн. С учетом услуги по диспетчеризации (20,08 руб./тн и 21,63 руб./тн) общая стоимость транспортировки авиатоплива по трубопроводу составляла порядка 130 – 145 руб. за тн.

Транспортировка авиакеросина железнодорожным транспортом требует более значительных затрат. По данным ОАО «РЖД» (письмо от 11.08.2008 №ЦФТОМ-15/455), тариф на транспортировку железнодорожным транспортом зависит от многих составляющих: от принадлежности подвижного состава, от расстояния транспортировки, от объема цистерны и т. д..

Динамика стоимости перевозки 1 тонны нефтепродукта :

Маршрут, расстояние	Месяц	Тариф без НДС, руб. за 1 тонну		
Кириши – Аэропрт Моск. Ж.д. расстояние 1121 км, цистерна 58 тонн		Вагон МПС	Вагон собствен	Локомотив собственн
	ноябрь 2007	821,48	473,24	127.41
	январь 2008	943,38	543,4	146,29
	апрель	955,09	550,1	148,1
	июль	1050, 74	605,1	162,93
расстояние 200 км, цистерна 60 тонн	ноябрь 2007	293-305	160-167	-
	январь 2008	336-350	183-191	-
	апрель	340-360	194-201	-
	июль	375-400	204-213	-

По данным поставщиков, осуществляющих поставку авиатоплива в аэропорт «Пулково», стоимость транспортировки 1 тонны авиакеросина за период с ноября 2007 года по июль 2008 года составляла: из Нижнего Новгорода (Нижегородский НПЗ - Лукойл) – 1523-1697 руб., Перми (Пермский НПЗ Лукойл) – 1500 руб, Омска (Омский НПЗ НК Газпромнефть) – 2309-2352 руб.

Таким образом, транспортировка авиакеросина железнодорожным транспортом является менее эффективной с экономической и технологической точек зрения, по сравнению с транспортировкой по трубопроводу.

Таким образом, с учетом сравнительного анализа отпускных цен НПЗ на авиакеросин (п.4.1. Решения) и влияния транспортной составляющей в зависимости от вида использованного транспорта (п. 4.2. Решения) можно сделать вывод, что причина, по которой группа лиц ООО «ТЗК Севро-Запад» и ЗАО «СОВЭКС» отказалась в

Санкт-Петербургское УФАС России
Копия верна
Специалист Четвериков

приобретении в апреле месяце авиакеросина ОАО «Сургутнефтегаз» не является обоснованной.

ЗАО «СОВЭКС», являющееся доминирующим хозяйствующим субъектом на рынке услуг по заправке воздушных судов авиакеросином в аэропорту Пулково, и ООО «ТЗК Северо-Запад», являющееся поставщиком авиатоплива ЗАО «СОВЭКС» и входящее в одну «группу лиц» с ЗАО «СОВЭКС», необоснованно отказались в марте 2008 года от покупки авиакеросина ОАО Сургутнефтегаз», поставляемого по трубопроводу с близлежащего НПЗ, заменив его авиакеросином других производителей, поставляемого ООО «Лукойл-Аэро» и ЗАО «Газпромнефть-Аэро», которые являются аффилированными лицами ООО «ТЗК Северо-Запад».

Указанные действия группы лиц:

- Привели к созданию дискриминационных условий доступа ОАО «Сургутнефтегаз» на оптовый рынок авиакеросина и рынок услуг по заправке авиакеросином воздушных судов, что ограничило конкуренцию на оптовом рынке авиакеросина в аэропорту «Пулково».

- Могли бы привести к повышению топливной составляющей в цене на услугу по заправке в аэропорту «Пулково», если бы не действия ЗАО «Газпромнефть-Аэро» и ООО «Лукойл-Аэро» по искусственному сдерживанию цен, а следовательно и стоимости услуг по авиаперевозке, что ущемляет интересы других лиц – авиаперевозчиков и авиапассажиров.

Указанная группа лиц злоупотребила своим доминирующим положением на рынке услуг по заправке авиакеросина в аэропорту «Пулково», тем самым нарушила часть 1 статьи 10 Федерального Закона №135-ФЗ «О защите конкуренции».

5. Материалы настоящего дела свидетельствуют о следующем.

5.1 На территории аэропорта «Пулково» группа лиц ООО «ТЗК Северо-Запад» и ЗАО «СОВЭКС»:

- применяет такую систему договорных отношений, которая предусматривает возможность для авиакомпаний приобретать авиатопливо только у ЗАО «СОВЭКС»,

- формирует розничную цену на авиакеросин в условиях отсутствия состязательности поставщиков,

- не оказывает услугу по хранению топлива в аэропорту, ссылаясь на отсутствие свободных мощностей, а именно отдельных дополнительных свободных резервуаров, предназначенных для хранения топлива (письмо ООО «ТЗК Северо-Запад» от 3 сентября 2008 года №256/ФАС-01).

Таким образом, при оказании услуги по заправке авиакеросина на территории аэропорта «Пулково» группа лиц ООО «ТЗК Северо-Запад» и ЗАО «СОВЭКС» создала такие условия, которые лишают авиакомпании, пользующиеся этой услугой, возможности выбора поставщика авиакеросина, в т. ч. возможности покупать авиакеросин напрямую у производителей, что может привести к необоснованному повышению цен на авиакеросин, а также ущемляет интересы авиакомпаний и других поставщиков авиакеросина, в т. ч. ВИНКов, не входящих в группу лиц и не являющихся аффилированными лицами ООО «ТЗК Северо-Запад» и ЗАО «СОВЭКС».

Санкт-Петербургское УФАС России
Копия верна
Специалист Четвериков

5.2 Фактические объемы базового и резервуарного склада, используемые для временного хранения авиатоплива в связи с отстаиванием и паспортизацией (отбор проб и проведение анализов), для семисуточного резервного запаса, для некондиционного топлива, для повторного вовлечения в оборот после прохождения системы ресертификации (только для ФГУП ГТК Россия), позволяет ЗАО «СОВЭКС» обеспечивать аэропорт Пулково авиатопливом исходя из потребностей аэропорта, которая в среднем составляет от 500 до 1300 тонн в сутки, и около 300 000 тонн в год (письмо ООО «ТЗК Северо-Запад» от 03 сентября 2008 года).

Снабжение топливом аэропорта «Пулково» осуществляется на основании договоров, заключенных авиакомпаниями с ЗАО «СОВЭКС» и графиков поставок топлива, составляющихся с учетом объемов авиатоплива, необходимых для той или иной компании, и возможности ТЗК принять топливо, поступающее по трубопроводу или железной дорогой.

В случае заключения договоров авиакомпаниями с поставщиками авиакеросина, снабжение топливом будет осуществляться на основании: договоров авиакомпаний с поставщиком, договоров с ЗАО «СОВЭКС» (услуга по заправке, диспетчеризация, анализ качества и т. д.), либо трехстороннего договора с участием авиакомпании, ЗАО «СОВЭКС», поставщика, выбранного авиакомпанией, а также с учетом графиков поставок топлива, составленных с учетом объемов авиатоплива, необходимых для той или иной компании; возможности ТЗК принять топливо, поступающее по трубопроводу или железной дорогой и наличия необходимого объема топлива данного поставщика, выбранного авиакомпанией, в емкостях ТЗК. При этом дополнительных свободных резервуаров не требуется (при условии не увеличивающейся годовой потребности аэропорта в керосине и не снижающегося гарантийного остатка топлива).

6. Кроме того, Комиссия принимает во внимание следующие обстоятельства:

6.1 Авиакомпании, присутствующие на заседаниях Комиссии 28 июля и 26 августа 2008 года, считают, что долгосрочные контракты важны для авиакомпаний, поскольку они реализуют авиабилеты на год вперед. В настоящее время они не имеют возможности самостоятельно закупать авиакеросин у производителей, поскольку не могут хранить собственное топливо в аэропорту «Пулково». Авиакомпаниям приходится покупать топливо по цене, предложенной ЗАО «СОВЭКС», информация о которой содержится в ЦРТ, не имея при этом возможности вести переговоры об изменении цены. Ряд дочерних компаний АК «Аэрофлот» обратились в ЗАО «Совэкс» с намерением зарезервировать авиатопливо, однако ответа не получили. В условиях постоянного роста цен на авиакеросин авиакомпании заинтересованы в покупке топлива по ценам НПЗ с учетом траснпортной составляющей. Однако монополизм компаний, эксплуатирующих ТЗК в аэропортах, не позволяет это сделать.

Таким образом, авиакомпании заинтересованы в прямых долгосрочных договорах с производителями авиакеросина.

6.2 Услуга по хранению авиатоплива оказывалась в 2006 году авиакомпании ФГУП «ГТК Россия». Авиатопливо хранилось с 30.08.2005 по 20.03.2006.В 2006 году Объем хранения составил 1999,054 тонн.

6.3 ОАО «Сургутнефтегаз» получив отказ от единственного на территории аэропорта Пулково покупателя авиакеросина ЗАО «СОВЭКС» в покупке авиакеросина, не обратилось в антимонопольный орган, а расторгнуло договор №51 с ЗАО «СОВЭКС» и весь объем произведенного авиакеросина реализовывало в других аэропортах России. Указанные действия (бездействия) ОАО «Сургутнефтегаз» привели к

Санкт-Петербургское УФАС России
Копия верна
Специалист

ограничению конкуренции на оптовом рынке авиакеросина в аэропорту «Пулково». По сведениям, представленным ЗАО «Сургутнефтегаз», общий объем реализованного покупателям топлива НПЗ ООО «КИНЕФ» в апреле снизился на 32% по сравнению с февралем 2008 года.

В августе 2008 года ОАО «Сургутнефтегаз» письмом от 20.08.2008 №63-10-2256 обратилось в ООО «ТЗК Северо-Запад» с предложением поставить в сентябре 2008 года 10000 тонн авиакеросина по цене 24 013 руб/тн в соответствии с п. 2.2 Договора от 13.08.2008 №1344, заключенного в процессе рассмотрения настоящего дела, и сообщило, что готово увеличить объем поставок. Таким образом, ОАО «Сургутнефтегаз» в добровольном порядке устранило нарушение части 1 статьи 10 Закона №135-ФЗ «О защите конкуренции».

Между НПЗ ООО «КИНЕФ» и аэропортом «Пулково» проложен специальный трубопровод, по которому авиакеросин, проходя несколько ступеней проверок, партиями поступает в резервуар ГПС «Кириши», доставляется в ЛПДС «Красный Бор», а затем транспортируется на склад ГСМ «Пулково». Транспортировка авиакеросина по трубопроводу от завода-производителя до склада аэропорта представляет собой единый технологический процесс. В результате бездействия ОАО «Сургутнефтегаз» специально построенный трубопровод, в т. ч. участок трубопровода от Красного Бора до аэропорта «Пулково», был выведен из единого технологического процесса.

6.4 Материалами дела №К10-258/08 установлено, что ООО «КИНЕФ» в апреле 2008 года не имел собственных ресурсов для исполнения обязательств по договору поставки авиакеросина №880, а следовательно не имел возможности осуществить поставку авиакеросина по договору №880.

6.5 ООО «Лукойл-Аэро» и ЗАО «Газпромнефть-Аэро» не являются доминирующими хозяйствующими субъектами на рынке услуг по заправке авиакеросина «в крыло» в аэропорту «Пулково», не входят в одну группу лиц с ООО «ТЗК Северо-Запад» и ЗАО «СОВЭКС». В связи с этим в действиях ООО «Лукойл-Аэро» и ЗАО «Газпромнефть-Аэро» отсутствует нарушение части 1 статьи 10 Закона №135-ФЗ «О защите конкуренции».

6.6 В соответствии с протоколом рабочей встречи, состоявшейся у Вице-губернатора 31 января 2008 года с участием ООО «Лукойл-Аэро», ОАО «Газпромнефть» и ОАО «Аэропорт Пулково», деятельность ЗАО «СОВЭКС» контролируется компаниями ОАО «Газпромнефть» и ООО «Лукойл-Аэро», которые обязуются вести коммерческую деятельность на территории аэропорта Пулково через ЗАО «СОВЭКС» и/или дочерни компании.

При определении в аэропорту Пулково цен на авиакеросин, горюче-смазочные материалы, а также стоимости на заправку, ЗАО «СОВЭКС» принимает на себя обязательство не устанавливать цены выше, чем цены на аналогичные товары и услуги в аэропортах Московского аэроузла.

Стороны договорились о необходимости в реконструкции и модернизации ТЗК аэропорта «Пулково» за счет средств ЗАО «СОВЭКС».

Комитет по транспортно-транзитной политике письмом от 25.08.2008 301-1270/08-0-1 также информировал, что соответствии с Генеральным планом планируется реконструкция существующего терминала «Пулково-1» и объединение его с новым пассажирским терминалом в единый централизованный терминал, где будет сосредоточено обслуживание всех рейсов, а работа терминала «Пулково-2» будет прекращена. Устойчивое функционирование аэропорта и конкурентоспособность аэропорта в системе международных и российских авиаперевозок напрямую зависит от стоимости авиатоплива и услуг по заправке самолетов в аэропорту.

Санкт-Петербургское УФАС России
Копия верна
Специалист Четверикова

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-3 статьи 41, частью 1 статьи 48 Закона №135-ФЗ «О защите конкуренции»

КОМИССИЯ РЕШИЛА:

1. Дело №К10-268/08 в отношении ООО «ЛУКОЙЛ-АЭРО» прекратить в связи с отсутствием в действиях при обеспечении авиакеросином аэропорта «Пулково» нарушения части 1 статьи 10 Закона №135-ФЗ «О защите конкуренции» (злоупотребление доминирующим положением).

2. Дело №К10-268/08 в отношении ЗАО «Газпромнефть-Аэро» прекратить в связи с отсутствием в действиях при обеспечении авиакеросином аэропорта «Пулково» нарушения части 1 статьи 10 Закона №135-ФЗ «О защите конкуренции» (злоупотребление доминирующим положением).

3. Дело №К10-268/08 в отношении ОАО «Сургутнефтегаз» прекратить в связи с добровольным устранением нарушения антимонопольного законодательства и его последствий.

3.1. Для повышения эффективности доставки авиакеросина ВИНКов на территорию аэропорта «Пулково» и использования трубопроводного транспорта, соединяющего НПЗ ООО «КИНЕФ» с аэропортом, рекомендовать ОАО «Сургутнефтегаз» разработать ряд коммерческих предложений, позволяющих максимально эффективно использовать трубопровод, в т. ч. предложений о взаимодействии ОАО «Сургутнефтегаз»с другими ВИНКами, поставляющими или имеющими намерения поставлять авиатопливо в аэропорт «Пулково», на предмет поставки в аэропорт Пулково авиакеросина, выработанного на НПЗ ООО «КИНЕФ», в счет обеспечения обязательств ОАО «Сургутнефтегаз» по поставке авиатоплива в другие аэропорты, соединенные специальным трубопроводом с НПЗ ВИНКов.

Указанные предложения представить на рассмотрение в Санкт-Петербургское УФАС России до 1 января 2008 года.

4. Признать в действиях группы лиц в составе ЗАО «СОВЭКС» и ООО «ТЗК «Северо-Запад» наличие нарушения части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (злоупотребление группой лиц в составе ЗАО «СОВЭКС» и ООО «ТЗК «Северо-Запад» доминирующим положением на рынке), выразившееся в:

4.1. необоснованном отказе от покупки авиакеросина ОАО Сургутнефтегаз», поставляемого по трубопроводу с близлежащего к аэропорту НПЗ ООО «КИНЕФ», заменив его авиакеросином других производителей, поставляемого ООО «Лукойл-Аэро» и ЗАО «Газпромнефть-Аэро», которые являются аффилированными лицами ООО «ТЗК Северо-Запад», что привело к созданию дискриминационных условий доступа ОАО «Сургутнефтегаз» на оптовый рынок авиакеросина и рынок услуг по заправке авиакеросином в аэропорту «Пулково» (в части розничной реализации авиакеросина), ограничило конкуренцию на оптовом рынке авиакеросина и могло ущемить интересы авиакомпаний и авиапассажиров,

4.2. в создании при оказании услуги по заправке авиатопливом на территории аэропорта «Пулково» условий, лишающих авиакомпаний возможности выбора

Санкт-Петербургское УФАС России
Копия верна
Специалист Четверикова

поставщика авиакеросина, в т. ч. возможности покупать авиакеросин напрямую у производителей, что могло привести к необоснованному повышению цены на авиакеросин, ущемить интересы авиакомпаний и других поставщиков.

5. Выдать группе лиц ООО «ТЗК Северо-Запад» и ЗАО «СОВЭКС» предписание о прекращении злоупотребления хозяйствующими субъектами доминирующим положением и совершении действия, направленных на обеспечение конкуренции.

Председатель Комиссии О.В.Коломийченко

Члены Комиссии О.А. Козлова

И.В.Клименко

Е.Л.Рябух

Решение может быть обжаловано в течение 3 месяцев со дня его принятия.

Санкт-Петербургское УФАС России
Копия верна
Специалист Чеберякова